

平成24年4月13日

照 会 先  
社会・援護局地域福祉課  
生活困窮者自立支援室  
担当 金子・河野  
電話 03-5253-1111  
(内線2872・2855)  
夜間 03-3595-2615

## ホームレスの実態に関する全国調査（概数調査）結果

### 調査概要

#### 1. 調査目的

ホームレスの自立の支援等に関する特別措置法（平成14年法律第105号）及びホームレスの自立の支援等に関する基本方針（平成20年7月厚生労働省・国土交通省告示第1号）に基づき実施される施策の効果を継続的に把握することを目的とする。

#### 2. 調査客体

法第2条に規定する「都市公園、河川、道路、駅舎その他の施設を故なく起居の場所として日常生活を営んでいる者」

#### 3. 調査方法

市区町村による巡回による目視調査

#### 4. 調査実施時期

平成24年1月

#### 5. 調査事項

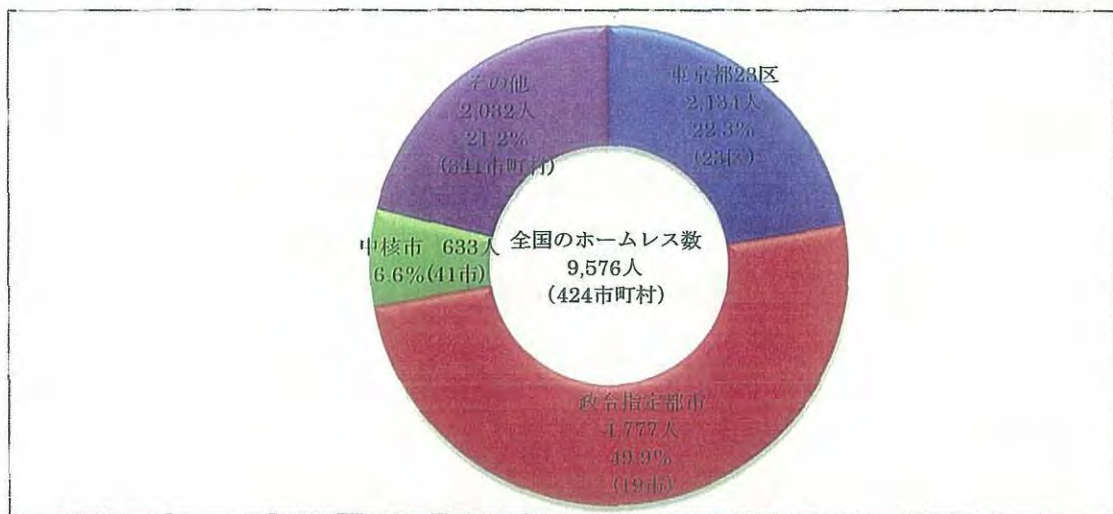
- ・男女別ホームレス数
- ・場所別ホームレス数（「都市公園」「河川」「道路」「駅舎」「その他施設」の5区分に分類）

# 結果概要

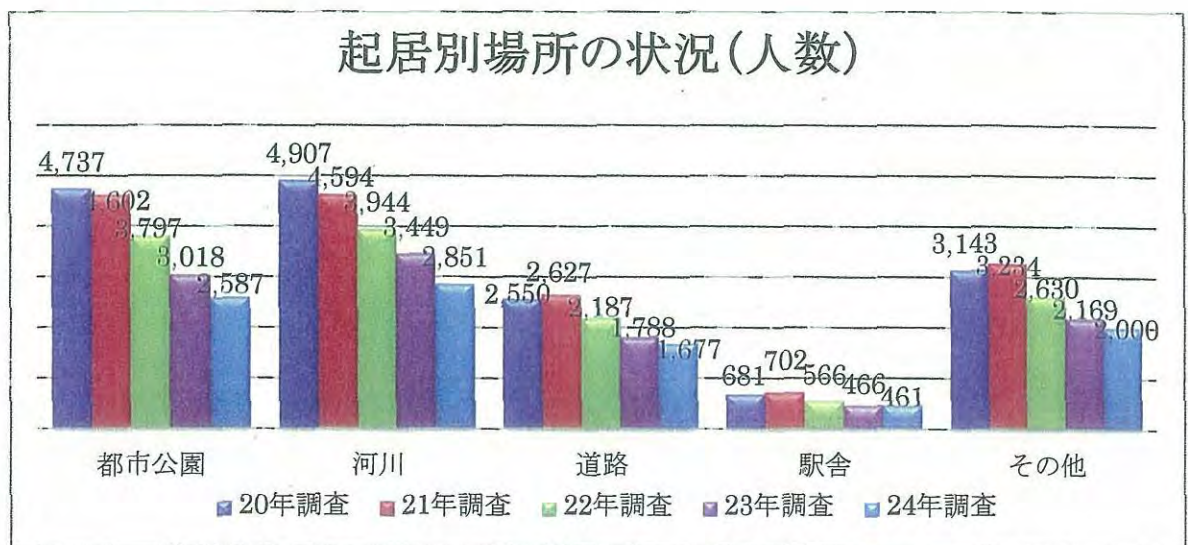
## 1. 全国のホームレス数

|       | 男      | 女   | 不明  | 合計     | 差引増▲減          |
|-------|--------|-----|-----|--------|----------------|
| 20年調査 | 14,707 | 531 | 780 | 16,018 | —              |
| 21年調査 | 14,554 | 495 | 710 | 15,759 | ▲ 259(▲ 1.6%)  |
| 22年調査 | 12,253 | 384 | 487 | 13,124 | ▲2,635(▲16.7%) |
| 23年調査 | 10,209 | 315 | 366 | 10,890 | ▲2,234(▲17.0%) |
| 24年調査 | 8,933  | 304 | 339 | 9,576  | ▲1,314(▲12.1%) |

## 2. 全国のホームレスの分布状況



## 3. 場所別ホームレス数



# 調査結果

## 1. 全国のホームレス数

平成24年1月に実施したホームレスの実態に関する全国調査（概数調査）（以下「24年調査」という。）は、これまでに実施した調査と同様の調査方法により全ての市区町村において実施した。

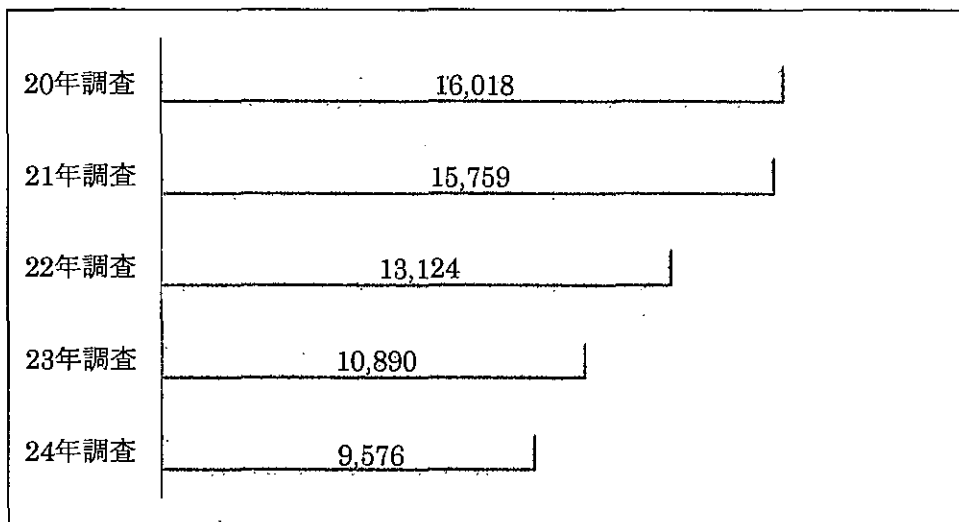
調査の結果、ホームレスが確認された自治体は、全1,742市区町村のうち424市区町村（昨年調査では1,750市区町村のうち451市区町村）であった。

全国のホームレス数（表1）は合計9,576人であり、うち男性が8,933人、女性が304人、不明が339人となっている。（目視による調査のため防寒具を着込んだ状態等により性別が確認できない者を「不明」としている。）

増減については、昨年調査と比較すると、1,314人(12.1%)減少した。

表1 全国のホームレス数

|       | 男      | 女   | 不明  | 合計     | 差引増▲減          |
|-------|--------|-----|-----|--------|----------------|
| 20年調査 | 14,707 | 531 | 780 | 16,018 | —              |
| 21年調査 | 14,554 | 495 | 710 | 15,759 | ▲ 259(▲ 1.6%)  |
| 22年調査 | 12,253 | 384 | 487 | 13,124 | ▲2,635(▲16.7%) |
| 23年調査 | 10,209 | 315 | 366 | 10,890 | ▲2,234(▲17.0%) |
| 24年調査 | 8,933  | 304 | 339 | 9,576  | ▲1,314(▲12.1%) |



## 2. 都道府県別のホームレス数

各都道府県の状況(表2)については、島根県を除く46都道府県でホームレスが確認され、昨年調査と比較すると、47都道府県のうち35都道府県で計1,347人減少、8県で計33人増加、4県が昨年と同数であった。

また、減少数の多い順に東京都304人減、神奈川県176人減、愛知県126人減であった。

なお、ホームレス数が最も多かったのは大阪府2,417人であった。次いで多かったのは東京都2,368人、神奈川県1,509人であった。

表2 都道府県別のホームレス数

| 都道府県名 | 平成24年調査 |     |     |       | 平成23年<br>調査の人数 | 24-23<br>増▲減 | (参考)           |                |                |
|-------|---------|-----|-----|-------|----------------|--------------|----------------|----------------|----------------|
|       | 男       | 女   | 不明  | 計     |                |              | 平成22年<br>調査の人数 | 平成21年<br>調査の人数 | 平成20年<br>調査の人数 |
| 北海道   | 52      | 9   | 10  | 71    | 85             | ▲14          | 98             | 124            | 145            |
| 青森県   | 3       | 0   | 0   | 3     | 3              | 0            | 5              | 8              | 2              |
| 岩手県   | 4       | 1   | 0   | 5     | 8              | ▲3           | 15             | 21             | 23             |
| 宮城県   | 82      | 9   | 1   | 92    | 138            | ▲46          | 119            | 140            | 110            |
| 秋田県   | 11      | 0   | 0   | 11    | 8              | 3            | 12             | 15             | 10             |
| 山形県   | 4       | 0   | 0   | 4     | 8              | ▲4           | 7              | 18             | 7              |
| 福島県   | 17      | 1   | 1   | 19    | 14             | 5            | 22             | 20             | 27             |
| 茨城県   | 31      | 4   | 9   | 44    | 52             | ▲8           | 60             | 62             | 86             |
| 栃木県   | 47      | 0   | 1   | 48    | 62             | ▲14          | 63             | 74             | 81             |
| 群馬県   | 58      | 2   | 2   | 62    | 83             | ▲21          | 110            | 98             | 97             |
| 埼玉県   | 374     | 11  | 42  | 427   | 497            | ▲70          | 592            | 622            | 597            |
| 千葉県   | 325     | 17  | 13  | 355   | 462            | ▲107         | 510            | 503            | 524            |
| 東京都   | 2,299   | 69  | 0   | 2,368 | 2,672          | ▲304         | 3,125          | 3,428          | 3,796          |
| 神奈川県  | 1,431   | 44  | 34  | 1,509 | 1,685          | ▲176         | 1,814          | 1,804          | 1,720          |
| 新潟県   | 5       | 1   | 0   | 6     | 22             | ▲16          | 23             | 39             | 38             |
| 富山県   | 14      | 0   | 0   | 14    | 18             | ▲4           | 24             | 32             | 23             |
| 石川県   | 11      | 0   | 0   | 11    | 14             | ▲3           | 17             | 24             | 21             |
| 福井県   | 1       | 0   | 0   | 1     | 4              | ▲3           | 5              | 28             | 32             |
| 山梨県   | 18      | 0   | 4   | 22    | 30             | ▲8           | 36             | 38             | 41             |
| 長野県   | 5       | 2   | 0   | 7     | 7              | 0            | 14             | 13             | 13             |
| 岐阜県   | 16      | 8   | 1   | 25    | 29             | ▲4           | 47             | 74             | 67             |
| 静岡県   | 149     | 9   | 24  | 182   | 209            | ▲27          | 240            | 297            | 315            |
| 愛知県   | 401     | 17  | 100 | 518   | 644            | ▲126         | 747            | 929            | 851            |
| 三重県   | 35      | 2   | 2   | 39    | 42             | ▲3           | 55             | 61             | 68             |
| 滋賀県   | 9       | 0   | 2   | 11    | 9              | 2            | 14             | 18             | 20             |
| 京都府   | 134     | 8   | 34  | 176   | 279            | ▲103         | 295            | 353            | 401            |
| 大阪府   | 2,366   | 47  | 4   | 2,417 | 2,500          | ▲83          | 3,338          | 4,302          | 4,333          |
| 兵庫県   | 245     | 9   | 19  | 273   | 341            | ▲68          | 419            | 533            | 575            |
| 奈良県   | 3       | 0   | 0   | 3     | 3              | 0            | 11             | 14             | 19             |
| 和歌山県  | 20      | 1   | 0   | 21    | 27             | ▲6           | 29             | 56             | 74             |
| 鳥取県   | 3       | 0   | 0   | 3     | 2              | 1            | 1              | 3              | 3              |
| 島根県   | 0       | 0   | 0   | 0     | 1              | ▲1           | 1              | 4              | 4              |
| 岡山県   | 21      | 0   | 3   | 24    | 31             | ▲7           | 57             | 75             | 67             |
| 広島県   | 81      | 9   | 0   | 90    | 80             | 10           | 106            | 154            | 138            |
| 山口県   | 6       | 0   | 0   | 6     | 10             | ▲4           | 9              | 11             | 21             |
| 徳島県   | 3       | 1   | 0   | 4     | 3              | 1            | 4              | 8              | 13             |
| 香川県   | 16      | 0   | 0   | 16    | 21             | ▲5           | 28             | 27             | 24             |
| 愛媛県   | 22      | 0   | 2   | 24    | 44             | ▲20          | 37             | 38             | 40             |
| 高知県   | 4       | 0   | 1   | 5     | 8              | ▲3           | 5              | 14             | 24             |
| 福岡県   | 395     | 16  | 12  | 423   | 442            | ▲19          | 614            | 1,237          | 1,082          |
| 佐賀県   | 10      | 0   | 1   | 11    | 26             | ▲15          | 38             | 39             | 43             |
| 長崎県   | 7       | 0   | 0   | 7     | 12             | ▲5           | 15             | 13             | 11             |
| 熊本県   | 44      | 3   | 2   | 49    | 40             | 9            | 76             | 73             | 111            |
| 大分県   | 18      | 1   | 1   | 20    | 20             | 0            | 32             | 38             | 35             |
| 宮崎県   | 6       | 0   | 0   | 6     | 20             | ▲14          | 40             | 31             | 27             |
| 鹿児島県  | 39      | 2   | 0   | 41    | 39             | 2            | 43             | 57             | 59             |
| 沖縄県   | 88      | 1   | 14  | 103   | 136            | ▲33          | 152            | 189            | 200            |
| 合計    | 8,933   | 304 | 339 | 9,576 | 10,890         | ▲1,314       | 13,124         | 15,759         | 16,018         |

※福島県の9町村（広野町、楡葉町、富岡町、川内村、大熊町、双葉町、浪江町、葛尾村、飯館村）は、震災の影響で調査を実施していない。

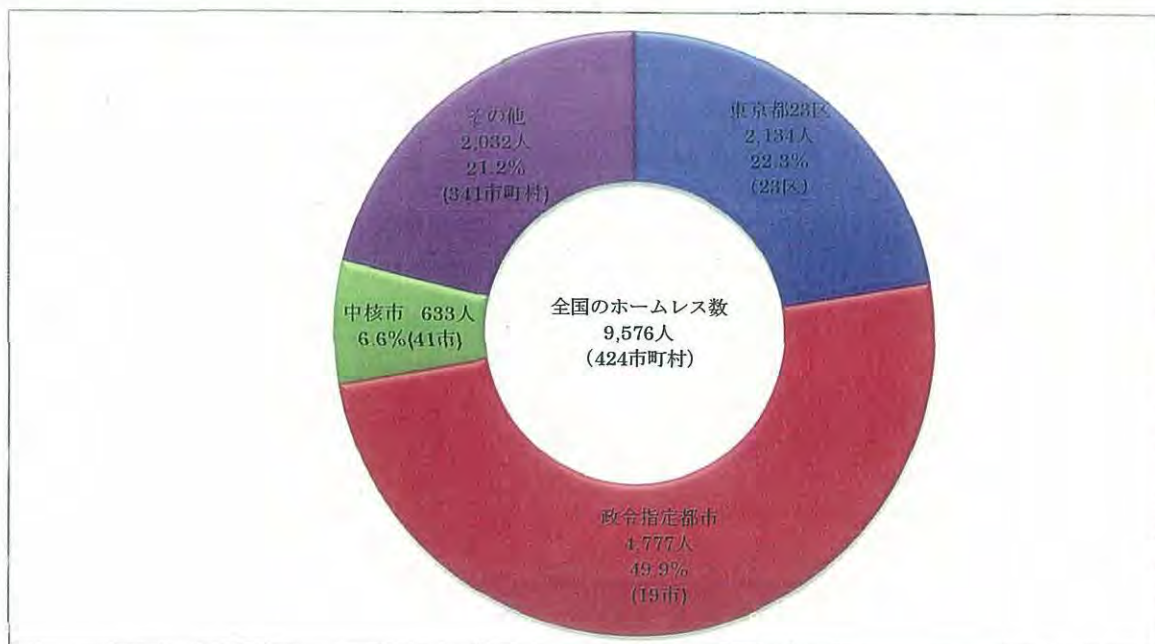
### 3. 東京都23区及び政令指定都市別のホームレス数

東京都23区及び政令指定都市の状況（表3）については、合計が6,911人であり、全国のホームレス数の約7割を占めている。昨年調査と比較すると783人(10.2%)減少した。

各市区別の減少については、減少数の多い順に東京都23区262人減、京都市101人減、名古屋市99人減であった。

表3 東京都23区及び政令指定都市のホームレスの数

| 都 市 名  | 平成24年調査 |     |     |       | 23年調査 | 24-23<br>増▲減 | (参考)  |        |        |
|--------|---------|-----|-----|-------|-------|--------------|-------|--------|--------|
|        | 男       | 女   | 不明  | 計     |       |              | 22年調査 | 21年調査  | 20年調査  |
| 東京都23区 | 2,069   | 65  | 0   | 2,134 | 2,396 | ▲ 262        | 2,786 | 3,105  | 3,436  |
| 札幌市    | 40      | 7   | 10  | 57    | 74    | ▲ 17         | 72    | 99     | 109    |
| 仙台市    | 77      | 9   | 1   | 87    | 130   | ▲ 43         | 108   | 124    | 100    |
| さいたま市  | 67      | 1   | 3   | 71    | 111   | ▲ 40         | 130   | 120    | 121    |
| 千葉市    | 42      | 2   | 0   | 44    | 55    | ▲ 11         | 67    | 72     | 91     |
| 横浜市    | 595     | 14  | 0   | 609   | 691   | ▲ 82         | 710   | 697    | 649    |
| 川崎市    | 502     | 20  | 21  | 543   | 598   | ▲ 55         | 666   | 691    | 635    |
| 相模原市   | 21      | 1   | 0   | 22    | 31    | ▲ 9          | 27    | 28     | 29     |
| 新潟市    | 5       | 0   | 0   | 5     | 19    | ▲ 14         | 19    | 24     | 23     |
| 静岡市    | 11      | 1   | 10  | 22    | 30    | ▲ 8          | 47    | 56     | 61     |
| 浜松市    | 34      | 1   | 5   | 40    | 48    | ▲ 8          | 59    | 85     | 100    |
| 名古屋市   | 249     | 8   | 90  | 347   | 446   | ▲ 99         | 502   | 641    | 608    |
| 京都市    | 124     | 8   | 34  | 166   | 267   | ▲ 101        | 277   | 335    | 383    |
| 大阪市    | 2,132   | 43  | 4   | 2,179 | 2,171 | 8            | 2,860 | 3,724  | 3,647  |
| 堺市     | 52      | 2   | 0   | 54    | 63    | ▲ 9          | 85    | 92     | 96     |
| 神戸市    | 82      | 1   | 0   | 83    | 104   | ▲ 21         | 121   | 151    | 149    |
| 岡山市    | 14      | 0   | 1   | 15    | 21    | ▲ 6          | 39    | 46     | 53     |
| 広島市    | 66      | 8   | 0   | 74    | 61    | 13           | 89    | 111    | 103    |
| 北九州市   | 123     | 6   | 4   | 133   | 108   | 25           | 141   | 149    | 162    |
| 福岡市    | 211     | 8   | 7   | 226   | 270   | ▲ 44         | 393   | 969    | 782    |
| 合計     | 6,516   | 205 | 190 | 6,911 | 7,694 | ▲ 783        | 9,198 | 11,319 | 11,337 |



#### 4. 中核市別のホームレス数

中核市の状況（表4）については、合計が633人であり、全国のホームレス数の6.6%を占めている。昨年調査と比較すると157人(19.9%)減少した。各市別の減少については、減少数の多い順に宮崎市16人減、東大阪市、姫路市15人減、尼崎市、松山市14人減であった。

表4 中核市別のホームレスの数

| 都 市 名 | 平成24年調査 |    |    |     | 23年<br>調査 | 24-23<br>増▲減 | (参考)      |           |           |
|-------|---------|----|----|-----|-----------|--------------|-----------|-----------|-----------|
|       | 男       | 女  | 不明 | 計   |           |              | 22年<br>調査 | 21年<br>調査 | 20年<br>調査 |
| 旭川市   | 2       | 0  | 0  | 2   | 2         | 0            | 6         | 4         | 13        |
| 函館市   | 5       | 2  | 0  | 7   | 2         | 5            | 7         | 12        | 13        |
| 青森市   | 3       | 0  | 0  | 3   | 3         | 0            | 2         | 2         | 1         |
| 盛岡市   | 2       | 0  | 0  | 2   | 4         | ▲2           | 9         | 13        | 15        |
| 秋田市   | 8       | 0  | 0  | 8   | 6         | 2            | 9         | 14        | 9         |
| 郡山市   | 2       | 0  | 0  | 2   | 1         | 1            | 6         | 7         | 4         |
| いわき市  | 4       | 0  | 0  | 4   | 4         | 0            | 1         | 1         | 2         |
| 宇都宮市  | 33      | 0  | 0  | 33  | 43        | ▲10          | 37        | 41        | 42        |
| 前橋市   | 10      | 1  | 0  | 11  | 15        | ▲4           | 24        | 29        | 35        |
| 高崎市   | 15      | 1  | 2  | 18  | 26        | ▲8           | 31        | 31        | 22        |
| 川越市   | 4       | 0  | 2  | 6   | 13        | ▲7           | 15        | 21        | 28        |
| 船橋市   | 39      | 1  | 0  | 40  | 50        | ▲10          | 50        | 55        | 52        |
| 柏市    | 6       | 0  | 0  | 6   | 9         | ▲3           | 4         | 19        | 22        |
| 横須賀市  | 14      | 0  | 0  | 14  | 16        | ▲2           | 18        | 7         | 12        |
| 富山市   | 9       | 0  | 0  | 9   | 15        | ▲6           | 16        | 17        | 16        |
| 金沢市   | 8       | 0  | 0  | 8   | 9         | ▲1           | 15        | 22        | 19        |
| 長野市   | 1       | 0  | 0  | 1   | 1         | 0            | 4         | 8         | 7         |
| 岐阜市   | 6       | 1  | 0  | 7   | 9         | ▲2           | 21        | 33        | 42        |
| 豊橋市   | 34      | 5  | 2  | 41  | 50        | ▲9           | 55        | 57        | 55        |
| 岡崎市   | 29      | 2  | 1  | 32  | 27        | 5            | 27        | 33        | 14        |
| 豊田市   | 9       | 0  | 0  | 9   | 14        | ▲5           | 13        | 16        | 16        |
| 大津市   | 7       | 0  | 0  | 7   | 5         | 2            | 9         | 13        | 14        |
| 高槻市   | 4       | 0  | 0  | 4   | 10        | ▲6           | 14        | 13        | 20        |
| 東大阪市  | 22      | 0  | 0  | 22  | 37        | ▲15          | 67        | 61        | 75        |
| 姫路市   | 16      | 2  | 5  | 23  | 38        | ▲15          | 45        | 38        | 46        |
| 西宮市   | 27      | 2  | 7  | 36  | 48        | ▲12          | 71        | 88        | 81        |
| 尼崎市   | 85      | 2  | 0  | 87  | 101       | ▲14          | 123       | 179       | 217       |
| 奈良市   | 3       | 0  | 0  | 3   | 3         | 0            | 9         | 11        | 14        |
| 和歌山市  | 18      | 1  | 0  | 19  | 21        | ▲2           | 25        | 50        | 68        |
| 倉敷市   | 1       | 0  | 2  | 3   | 3         | 0            | 6         | 14        | 9         |
| 福山市   | 9       | 0  | 0  | 9   | 13        | ▲4           | 10        | 26        | 24        |
| 下関市   | 3       | 0  | 0  | 3   | 2         | 1            | 0         | 0         | 0         |
| 高松市   | 5       | 0  | 0  | 5   | 15        | ▲10          | 16        | 16        | 16        |
| 松山市   | 19      | 0  | 2  | 21  | 35        | ▲14          | 30        | 25        | 31        |
| 高知市   | 4       | 0  | 1  | 5   | 8         | ▲3           | 5         | 8         | 21        |
| 久留米市  | 38      | 1  | 0  | 39  | 41        | ▲2           | 41        | 57        | 62        |
| 長崎市   | 2       | 0  | 0  | 2   | 7         | ▲5           | 7         | 9         | 6         |
| 熊本市   | 35      | 1  | 2  | 38  | 28        | 10           | 53        | 51        | 90        |
| 大分市   | 8       | 1  | 1  | 10  | 11        | ▲1           | 16        | 23        | 20        |
| 宮崎市   | 1       | 0  | 0  | 1   | 17        | ▲16          | 30        | 24        | 18        |
| 鹿児島市  | 32      | 1  | 0  | 33  | 28        | 5            | 30        | 33        | 43        |
| 合 計   | 582     | 24 | 27 | 633 | 790       | ▲157         | 977       | 1,181     | 1,314     |

## 5. 場所別のホームレス数

場所別の状況(表5)については、各場所で減少している。各場所の割合は、昨年から大きな変化は見られなかった。

表5 場所別の状況

|       | 24年調査<br>人数(割合)   | 23年調査<br>人数(割合)    | 24-23<br>増▲減       | 22年調査<br>人数(割合)    | 21年調査<br>人数(割合)    | 20年調査<br>人数(割合)    |
|-------|-------------------|--------------------|--------------------|--------------------|--------------------|--------------------|
| 都市公園  | 2,587<br>(27.0%)  | 3,018<br>(27.7%)   | ▲431<br>(▲14.3%)   | 3,797<br>(28.9%)   | 4,602<br>(29.2%)   | 4,737<br>(29.6%)   |
| 河川    | 2,851<br>(29.8%)  | 3,449<br>(31.7%)   | ▲598<br>(▲17.3%)   | 3,944<br>(30.1%)   | 4,594<br>(29.1%)   | 4,907<br>(30.6%)   |
| 道路    | 1,677<br>(17.5%)  | 1,788<br>(16.4%)   | ▲111<br>(▲6.2%)    | 2,187<br>(16.7%)   | 2,627<br>(16.7%)   | 2,550<br>(15.9%)   |
| 駅舎    | 461<br>(4.8%)     | 466<br>(4.3%)      | ▲5<br>(▲1.0%)      | 566<br>(4.3%)      | 702<br>(4.5%)      | 681<br>(4.3%)      |
| その他施設 | 2,000<br>(20.9%)  | 2,169<br>(19.9%)   | ▲169<br>(▲7.8%)    | 2,630<br>(20.0%)   | 3,234<br>(20.5%)   | 3,143<br>(19.6%)   |
| 合計    | 9,576<br>(100.0%) | 10,890<br>(100.0%) | ▲1,314<br>(▲12.1%) | 13,124<br>(100.0%) | 15,759<br>(100.0%) | 16,018<br>(100.0%) |

